IX kadencja

# KANCELARIA SEJMU
# Biuro Komisji Sejmowych

## PEŁNY ZAPIS PRZEBIEGU POSIEDZENIA

■ **Komisji Obrony Narodowej**
**(nr 115)**
z dnia 26 maja 2023 r.

# Pełny zapis przebiegu posiedzenia

# Komisji Obrony Narodowej (nr 115)

26 maja 2023 r.

Komisja Obrony Narodowej, obradująca pod przewodnictwem posła **Michała Jacha (PiS)**, przewodniczącego Komisji, rozpatrzyła:

**– poprawki zgłoszone w czasie drugiego czytania do projektu ustawy o zmianie ustawy o ochronie żeglugi i portów morskich oraz niektórych innych ustaw (druki nr 3243 i 3269).**

W posiedzeniu udział wzięli: **Wojciech Skurkiewicz** sekretarz stanu Ministerstwa Obrony Narodowej oraz **płk Monika Janikowska** szef Oddziału Prawnego Dowództwa Operacyjnego Rodzajów Sił Zbrojnych.

W posiedzeniu udział wzięli pracownicy Kancelarii Sejmu: **Jacek Zientarski** oraz **Kamil Strzępek** – z sekretariatu Komisji w Biurze Komisji Sejmowych; **Sławomir Osuch** oraz **Piotr Podczaski** – legislatorzy z Biura Legislacyjnego.

**Przewodniczący poseł Michał Jach (PiS):**

Dzień dobry państwu. Otwieram 115. posiedzenie Komisji Obrony Narodowej. Tematem posiedzenia jest rozpatrzenie poprawek zgłoszonych w czasie drugiego czytania do projektu ustawy o zmianie ustawy o ochronie żeglugi i portów morskich oraz niektórych innych ustaw (druki nr 3243 i 3269).

Stwierdzam kworum. Witam zaproszonych gości, pana Wojciecha Skurkiewicza, sekretarza stanu w Ministerstwie Obrony Narodowej oraz panią płk Monikę Janikowską, szefa Oddziału Prawnego Dowództwa Operacyjnego Rodzajów Sił Zbrojnych. Pana Roberta Brochockiego nie ma.

Wczoraj miało miejsce drugie czytanie projektu, podczas którego zgłoszono 5 poprawek. Komisja ma za zadanie odnieść się do nich i przedstawić dodatkowe sprawozdanie. Proszę o stanowisko rządu.

**Sekretarz stanu w Ministerstwie Obrony Narodowej Wojciech Skurkiewicz:**

Dziękuję bardzo, panie przewodniczący. Jeszcze raz dziękuję państwu posłom za wczorajszą debatę i bardzo merytoryczne wystąpienia. Chciałbym jednak zwrócić uwagę, że niestety jako strona rządowa nie możemy zaakceptować tych poprawek, które zostały zgłoszone w czasie drugiego czytania. Myślę również, że panowie legislatorzy wypowiedzą się co do jednej uwagi, która padła podczas wczorajszego posiedzenia, więc tutaj jeszcze raz bardzo chcę podziękować Biuru Legislacyjnemu za bardzo merytoryczną i pogłębioną pracę nad tą ustawą. Jestem przekonany, że ta współpraca w dalszym ciągu będzie układała się bardzo dobrze.

**Przewodniczący poseł Michał Jach (PiS):**

Dziękuję, panie ministrze. Moja opinia na temat Biura Legislacyjnego, a szczególnie reprezentacji Biura Legislacyjnego, która współpracuje z Komisją Obrony Narodowej, jest co najmniej tak wysoka, jak pana ministra. Proszę, Biuro Legislacyjne.

**Legislator Sławomir Osuch:**

Uwaga, o której pan minister mówił, dotyczyła oczywistej korekty redakcyjnej, której już dokonaliśmy i w tekście, który będzie uchwalany i pójdzie do Senatu już funkcjonuje właściwa nazwa PAŻP – Polskiej Agencji Żeglugi Powietrznej. To jest oczywista redakcja. Już poprzednio od Komisji dostaliśmy na to przyzwolenie.

W kwestii 5 poprawek, które zostały zgłoszone przez Klub Parlamentarny Konfederacja, wstępna analiza wskazuje, że pojawiają się tutaj wątpliwości konstytucyjne, przede wszystkim z art. 134, ust. 2, który wskazuje, że zwierzchnictwo nad siłami zbrojnymi w czasie pokoju sprawuje prezydent za pośrednictwem ministra obrony narodowej. Tu mamy sytuację przewidującą wyłącznie przypadki w czasie pokoju. Te zmiany, które dotyczą art. 1 całkowicie pomijają ministra obrony narodowej jako tego, który jest pośrednikiem między dowódcą operacyjnym a prezydentem. Ponadto zwracamy też uwagę na brzmienie ust. 6, który wskazuje, że kompetencje prezydenta związane ze zwierzchnictwem nad siłami zbrojnymi szczegółowo określa ustawa. No i to jest ustawa, którą uchwalaliśmy rok temu – ustawa o obronie ojczyzny – która w art. 25 wskazuje, na czym polega zwierzchnictwo prezydenta nad siłami zbrojnymi. Oczywiście jest to katalog otwarty, ale generalnie nie przewiduje się tam możliwości ingerowania bezpośredniego w formie decyzji lub rozkazów w działalność sił zbrojnych, czyli po prostu w dowodzenie siłami zbrojnymi przez prezydenta w czasie pokoju. Dziękuję.

**Przewodniczący poseł Michał Jach (PiS):**

Dziękuję bardzo.

**Legislator Piotr Podczaski:**

Jeśli można, panie przewodniczący, to chciałem dodać, że w naszej ocenie te poprawki od 1 do 5 można głosować łącznie. Nie ma chyba na sali wnioskodawcy, więc trudno nam go zapytać, ale wydaje nam się, że jest to spójna koncepcja zmierzająca do zastąpienia w każdym przypadku ministra obrony narodowej prezydentem, w związku z tym w naszej ocenie powinno się je głosować wspólnie.

**Przewodniczący poseł Michał Jach (PiS):**

Proszę państwa, państwo usłyszeliście opinię prawną. Ponieważ nie ma pana posła Tuduja, który składał wniosek w imieniu swojego klubu, jeżeli nie usłyszę sprzeciwu, to przyjmę że Komisja wyraża zgodę na głosowanie wszystkich poprawek łącznie.

Przystępujemy do głosowania. Kto z pań i panów posłów jest za przyjęciem zgłoszonych pięciu poprawek zechce podnieść rękę. Kto jest przeciw? Kto się wstrzymał? Dziękuję. Głosowało 21 posłów. Za – 0. Przeciw – 18. Wstrzymało się – 3. Stwierdzam, że Komisja odrzuciła 5 poprawek.

Proszę państwa, pozostał jeszcze wybór sprawozdawcy. Proponuję, żeby tę funkcję kontynuował pan poseł Artur Szałabawka, który był sprawozdawcą Komisji po pierwszym czytaniu.

**Poseł Artur Szałabawka (PiS):**

Wyrażam zgodę.

**Przewodniczący poseł Michał Jach (PiS):**

Jeśli nie usłyszę sprzeciwu, stwierdzam że Komisja wybrała pana posła Artura Szałabawkę na sprawozdawcę Komisji.

Dziękuję państwu, na tym zamykam posiedzenie Komisji.